

Bogotá D.C., 16 de Junio de 2025

Honorable Secretaria

LUZ ANGÉLICA VIZCAÍNO SOLANO

Secretaría General de Organismo de Control

CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

secretariageneral@concejobogota.gov.co, correspondencia@concejobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta a Proposición 757 de 2025 - *Nuevo Esquema de Recolección Barrido y Limpieza En Bogotá (rbl) y Actuales Contratos de Concesión*

Referencia: Radicado UAESP 20257000346752 (Concejo 2025EE11034 O 1)

Reciba un cordial saludo.

En atención al oficio de la referencia, mediante el cual radica en la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP, la Proposición No. 757 de 2025, nos permitimos dar respuesta:

1. *¿Cuál es el estado actual de los contratos de concesión bajo la figura de área de servicio exclusivo, la prestación del servicio público de aseo en la ciudad, en sus componentes de recolección de residuos no aprovechables, barrido, limpieza de vías y áreas públicas, corte de césped, poda de árboles en áreas públicas, lavado de áreas públicas y transporte de los residuos generados por las anteriores actividades a los sitios de disposición final?*

En la actualidad los contratos adjudicados mediante Licitación LP 02 de 2017 están vigentes. Su plazo de 8 años vence el 11 de febrero de 2026.

CONTRATO	ASE	OPERADOR	LOCALIDADES
No. 283 de 2018	ASE 1	PROMOAMBIENTAL DISTRITO S.A.S. E.S.P.	1 Usaquén 2 Chapinero 3 Santa Fe 4 San Cristóbal 5 Usme 17 Candelaria 20 Sumapaz
No. 284 de 2018	ASE 2	LIMPIEZA METROPOLITANA S.A. E.S.P.	7 Bosa 13 Teusaquillo 6 Tunjuelito 16 Puente Aranda 19 Ciudad Bolívar 14 Mártires



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20252000130251***

Página 2 de 8

Bogotá D.C., 16 de Junio de 2025

CONTRATO	ASE	OPERADOR	LOCALIDADES
			15 Antonio Nariño 18 Rafael Uribe
No. 285 de 2018	ASE 3	CIUDAD LIMPIA BOGOTÁ S.A E.S.P.	8 Kennedy 9 Fontibón
No. 286 de 2018	ASE 4	BOGOTÁ LIMPIA S.A.S. E.S.P.	12 Barrios Unidos 10 Engativá
No. 287 de 2018	ASE 5	ÁREA LIMPIA D.C. S.A.S. E.S.P.	11 Suba

2. ¿La ciudad continuará con el modelo de Áreas de Servicio Exclusivo para los próximos años?

La administración Distrital considera que este esquema es el mas apropiado para la ciudad, esencialmente por garantizar el 100% de cobertura a usuarios de menores ingresos y por poder capturar parte de los beneficios de la aglomeración en favor de nuevos y mejores servicios para todos los usuarios, e incluso, para transferir esos beneficios a actividades que favorezcan la aplicación de la Política Pública de Basura Cero, recientemente reglamentada por el gobierno nacional.

3. En el entendido que los contratos de concesión con los actuales operadores de RBL vencen en el año 2026; ¿Qué se va a hacer al respecto, se les prorrogarán los contratos, se está elaborando un nuevo proceso de licitación? ¿En qué estado se encuentra este proceso?

Como ya se mencionó en el numeral anterior, la administración Distrital considera que las ASE son el esquema más adecuado para Bogotá, sin embargo, para poder licitar nuevamente este esquema es necesario que la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico verifique los motivos que soportan esa solicitud y que fundamentalmente se refieren a lo siguiente:

- Que el esquema de ASE objeto de verificación, garantice la **extensión de cobertura a usuarios de menores ingresos**, de acuerdo con lo adoptado por el municipio o distrito sin desmejorar la calidad.
- Que el esquema de ASE sea **financieramente viable e indispensable** para garantizar la ampliación de la cobertura de que trata el numeral anterior.
- Que el área que se declare como ASE produzca ganancias por concepto de eficiencia económica asociadas a las economías de escala del servicio público, de manera que permitan la extensión de la cobertura a usuarios de menores ingresos **como mínimo con los estándares de calidad** definidos en la normatividad y la metodología vigente expedida por la CRA.

La solicitud de verificación fue presentada en septiembre de 2024 y el 12 de junio pasado, la CRA consideró no verificados los motivos para mantener la exclusividad, por lo que la UAESP presentó recurso de reposición contra el acto administrativo que así lo determinó y estamos a la espera de la decisión definitiva



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20252000130251***

Página 3 de 8

Bogotá D.C., 16 de Junio de 2025

Sobre la posibilidad de ampliar los contratos actuales, en principio no vemos viabilidad porque fueron firmados como contratos de concesión con exclusividad por 8 años. Esa condición expresa en el objeto no puede mantenerse, por la decisión de la CRA, razón por la que estamos evaluando los pasos necesarios para la transición a un esquema de competencia abierta en el mercado, como opera en el resto del país.

4. *¿Existen estudios o la administración tiene planeado la modificación de las Áreas de Servicio Exclusivo o continuarán con las mismas?*

En los documentos radicados en la CRA en septiembre pasado, se propuso una distribución territorial diferente a la actual.

5. *¿A todos los trabajadores de los actuales Concesionarios se les ha garantizado el reconocimiento pleno de las garantías salariales y prestacionales establecidas en la legislación laboral vigente? ¿Indicar en qué casos no se les ha reconocido y de cuántos casos se tiene conocimiento?*

Los Contratos de Concesión contemplan como una obligación contractual, el cumplimiento por parte de los 5 operadores de la normativa aplicable al régimen laboral vigente. Esto, a través de la cláusula décima tercera que indica:

“(...) CLÁUSULA DÉCIMA TERCERA – PERSONAL:

El CONCESIONARIO es el responsable por la vinculación del personal. Las vinculaciones y contrataciones se llevarán a cabo en su nombre y por su cuenta y riesgo, sin que la UAESP adquiera responsabilidad alguna.

PARÁGRAFO PRIMERO: *Entre el personal del CONCESIONARIO y la UAESP no existirá relación laboral alguna y, por lo tanto, los salarios, prestaciones, indemnizaciones a que hubiere lugar, que se causen en favor de dicho personal serán de cuenta exclusiva del CONCESIONARIO, quien se obliga a cubrir oportunamente tales conceptos y a cumplir las demás obligaciones laborales o contractuales a su cargo.*

PARÁGRAFO SEGUNDO: *Las relaciones entre el CONCESIONARIO y su personal radicado en Colombia, deberán regirse por la Ley colombiana.*

PARÁGRAFO TERCERO: *El CONCESIONARIO deberá acreditar mensualmente el pago de la totalidad de aportes a la seguridad social y parafiscales dentro de los contratos laborales del personal a su servicio.(...)”*



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20252000130251***

Página 4 de 8

Bogotá D.C., 16 de Junio de 2025

Partiendo de la autonomía técnica, administrativa, jurídica y financiera con la que cuentan los Concesionarios, se dio traslado de su pregunta a los 5 operadores del servicio, mediante comunicación UAESP 20252000126771, directamente a los Concejales y con copia a esta Unidad.

A continuación, se resume lo informado por cada Concesionario al respecto de la solicitud:

- **ASE 1:**

“(…) En atención a lo anterior, nos permitimos informar que, a la fecha de redacción del presente documento, PROMOAMBIENTAL DISTRITO S.A.S. E.S.P. ha garantizado a la totalidad de sus trabajadores el reconocimiento y pago oportuno de las prestaciones sociales y demás garantías laborales, conforme a lo establecido en la legislación laboral vigente.

Así mismo, no se tiene conocimiento de casos en los que se haya omitido dicho reconocimiento. (…)”

- **ASE 2:**

“(…) LIMPIEZA METROPÓLITANA S.A. E.S.P., “LIME S.A. E.S.P.”, en desarrollo de sus obligaciones legales, contractuales y reglamentarias, cumple de manera puntual y oportuna con el pago de salarios y prestaciones sociales conforme lo señala la legislación laboral vigente, así como con la obligación de afiliación y pago al Sistema General de Seguridad Social para los riesgos de invalidez, vejez y muerte y aportes parafiscales, para todos y cada uno de sus trabajadores sin excepción alguna, razón por la cual bajo ninguna circunstancia se omiten las obligaciones señaladas.(…)”

- **ASE 3**

“(…) a todos los trabajadores de Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P. destinados para la prestación del servicio público de aseo en el ASE 3 de la ciudad de Bogotá, se les ha garantizado el pleno reconocimiento de sus derechos salariales y prestacionales, de acuerdo con lo establecido en la legislación laboral colombiana vigente.

Nuestra organización es plenamente respetuosa de los derechos laborales y actúa conforme al marco legal, asegurando el cumplimiento de todas las obligaciones en materia salarial, de seguridad y prestaciones sociales.

A la fecha, no se tienen casos en los que no se haya reconocido alguno de estos derechos, y no existen pendientes relacionados con el reconocimiento de garantías laborales a nuestros trabajadores.”

- **ASE 4:**

“(…) a todos los trabajadores actuales de Bogotá Limpia S.A.S E.S.P., se les han garantizado plenamente las condiciones salariales y prestacionales conforme a la legislación laboral vigente. A la fecha, no se tiene conocimiento, ni reclamación de casos en los que no se hayan reconocido estos derechos (…)”



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20252000130251***

Página 5 de 8

Bogotá D.C., 16 de Junio de 2025

• **ASE 5:**

“(…) desde Área Limpia Distrito Capital S.A.S. E.S.P., en nuestra calidad de concesionario del servicio público de aseo en el Área de Servicio Exclusivo (ASE) No. 5, correspondiente a la Localidad de Suba, en virtud del Contrato No. 287 de 2018, nos permitimos informar que hemos dado estricto cumplimiento a la normativa laboral vigente, garantizando a nuestros trabajadores el pleno reconocimiento de sus derechos salariales y prestacionales, conforme a lo establecido en la legislación colombiana.”

6. ***En el evento que el Distrito Capital opte por continuar con la figura Áreas de Servicio Exclusivo, ¿los actuales Concesionarios están preparados para realizar las gestiones pertinentes para el empalme con los nuevos prestadores con el fin de articular los temas relacionados con el catastro de suscriptores y su georreferenciación, para el correcto entendimiento del mismo?***

Sí, en el evento de continuar con las ASE, los operadores entrantes y salientes tendrán el tiempo necesario para efectuar procesos de empalme, cuyos procedimientos se encuentran contemplados en los reglamentos.

7. ***¿De los actuales Concesionarios cuántos han sido sancionados por las infracciones que dan lugar a la imposición del Comparendo Ambiental y demás sanciones de policía?***

No se tiene reporte de sanciones impuestas a los 5 Concesionarios por infracciones del comparendo ambiental y demás sanciones de Policía. Vale la pena resaltar que son las autoridades Policivas y ambientales las competentes para imponer este tipo de sanciones, las cuales, en el caso de la ciudad de Bogotá, deben imponerse a los habitantes que realizan arrojos clandestinos de residuos al espacio público, afectando la limpieza de la ciudad, acción que se encuentra contemplada en el artículo 111 del Código de Policía como sujeta a multas y acciones correctivas. Esto, ya que el servicio se presta con continuidad y calidad, bajo los criterios de prestación definidos en el Decreto 1077 de 2015, Ley 142 de 1994 y la Resolución CRA 720 de 2015.

Según reportes de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, desde el 12 de febrero de 2018 y a la fecha, se han impuesto un total de 10.766 comparendos, de los cuales 7.098 fueron comparendos sin multa (participación en programas comunitarios o amonestaciones) y 3.668 comparendos con multa, de conformidad con las multas tipo establecidas en el artículo mencionado. Se anexa el detalle de esta información.

8. ***De acuerdo con los contratos de concesión con los actuales operadores y de conformidad con la cuantía la cual es indeterminada pero determinable, conforme a la remuneración que efectivamente han recibido los CONCESIONARIOS vía tarifa. ¿Indicar a la fecha cuánto ha recibido cada concesionario?***



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20252000130251***

Página 6 de 8

Bogotá D.C., 16 de Junio de 2025

En atención a que los Prestadores del servicio público de aseo de Bogotá, D. C. deben sujetarse a los regímenes de regulación tarifaria y a la metodología para el cálculo de las tarifas del servicio y las demás disposiciones contenidas en las Resoluciones CRA No. 720 de 2015, 751, 779 y 783 de 2016 (derogada por la Resolución CRA 864 de 2018); compiladas en la Resolución CRA 943 de 2021, y demás normas que las modifiquen, adiciones o sustituyan, a continuación, se presenta la remuneración de cada uno desde la segunda quincena de abril de 2018 hasta la segunda quincena de mayo de 2025, con los recursos vía tarifa del servicio:

Concesionario	TOTAL DESDE LA SEGUNDA QUINCENA DE ABRIL 2018 HASTA SEGUNDA QUINCENA DE MAYO DE 2025
Promoambiental Distrito S.A.S. E.S.P.	\$ 1.036.616.614.405
Limpieza Metropolitana S.A. E.S.P.	\$ 1.158.921.416.482
Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P.	\$ 763.034.282.399
Bogotá Limpia S.A.S. E.S.P.	\$ 552.183.612.286
Área Limpia Distrito Capital S.A.S. E.S.P.	\$ 690.442.352.467
Total	\$ 4.201.198.278.039

Fuente: Proceraseo S.A.S. – Remuneración Quincenal

9. *Con respecto a la reversión, si los vehículos automotores destinados a la prestación del servicio por parte de los prestadores, tales como compactadores, vehículos tipo ampli roll; barredoras, camionetas, camas bajas y minicargadores, no están contemplados como elementos a reversar. ¿Qué se tiene contemplado por parte de la administración al término de estos contratos para no dejar de prestar el servicio de aseo de la ciudad?*

Los vehículos destinados a la prestación del servicio de aseo no son objeto de reversión, y su vida útil esta totalmente depreciada tras 8 años de operación. Es importante tener presente que el servicio público de aseo es una actividad regulada esencialmente por la Ley 142 de 1994 y las normas que la adicionan, modifican o complementan, que establece que los prestadores habilitados para hacerlo son las Empresas de Servicios públicos en competencia en el mercado y que solo en casos excepcionales podrá limitarse esta o podrá prestarse directamente por un municipio o distrito previo cumplimiento de los requisitos y procedimientos establecidos en la misma ley.

Igualmente, la legislación establece que para la prestación del servicio de aseo, en el marco de la gestión integral de residuos sólidos, se observarán como principios básicos: prestar eficientemente el servicio a toda la población con continuidad, calidad y cobertura; obtener economías de escala comprobables; garantizar la participación de los usuarios en la gestión y fiscalización de la prestación; desarrollar una cultura de la no basura; fomentar el aprovechamiento; minimizar y mitigar el impacto en la salud y en el ambiente que se pueda causar por la generación de los residuos sólidos. (Dec 2981 de 2013)



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20252000130251***

Página 7 de 8

Bogotá D.C., 16 de Junio de 2025

Ahora bien, la calidad del servicio de aseo y su continuidad debe establecerse en el programa de prestación del servicio (Res Minvivienda 0288 de 2015 cuyo responsable es la persona prestadora del servicio de aseo) y en el PGIRS (Res Minvivienda 754 de 2014 cuyo responsable es el municipio o distrito) con el fin de mantener limpias las áreas atendidas y lograr el aprovechamiento de residuos. En caso de que la condición de limpieza del área se deteriore por una causa ajena a la persona prestadora del servicio público de aseo, las autoridades de policía deberán imponer a los responsables las sanciones conforme a la ley.

Corresponde a la UAESP en representación del Distrito Capital garantizar que las personas prestadoras del servicio de aseo cumplan con sus obligaciones, entre ellas: 1. Tener un contrato de servicios públicos que contenga, entre otras, las condiciones uniformes en las que el prestador está dispuesto a suministrar el servicio público de aseo. Dichas condiciones uniformes deberán publicarse con al menos 15 días de antelación a la fecha de inicio de operaciones. 2. Contar con la infraestructura adecuada para atender las peticiones, quejas y recursos de los usuarios del servicio, en los términos de la Ley 142 de 1994, sin perjuicio de la utilización de medios electrónicos para la recepción y atención de estas. 3. Contar con un estudio de costos que soporte las tarifarias ofrecidas a los usuarios, debidamente aprobada por la entidad tarifaria, y publicada de conformidad con las normas vigentes. 4. Inscribirse en el Registro Único de Prestadores de Servicios (RUPS) de la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, al inicio de sus actividades 5. Identificar en el programa de prestación del servicio debidamente registrado en la SSPD que la cobertura de los usuarios del Distrito Capital esté asegurada y en caso de no verificarse tal situación garantizar la atención de dichos usuarios.

Eso implica que la UAESP deberá entonces verificar los programas de prestación del servicio que se registren en la SSPD por parte de los prestadores y confirmar que incluyan todas las zonas de prestación del Distrito, y en caso contrario acudir a lo previsto en la ley para garantizar la cobertura total con un prestador directo.

10. *¿Qué se tiene previsto por parte de la administración para la implementación del nuevo esquema de RBL, por término de los contratos de los actuales operadores y no cometer los errores de administraciones?*

Esta pregunta es muy interesante. Si bien las ASE previstas en 2017 lograron extender la cobertura a usuarios ubicados en zonas rurales, garantizar la atención del 100% de los servicios ordinarios en zona urbana (aun en zonas dispersas y de difícil prestación) e instalar un sistema de información en constante mejoramiento, el traslado de eficiencias del prestador a los usuarios se limitó a la financiación de mayores frecuencias de las actividades reguladas (“obligaciones de hacer”) por un monto limitado y algunos descuentos tarifarios por Área de Servicio, pero no previó garantía de mantenimiento de su área limpia ni aportes a la economía circular. En este sentido, la inversión en cultura ciudadana y la eventual contribución con infraestructuras o servicios urbanos mas relevantes quedaron a criterio de los prestadores, quienes han desarrollado algunas estrategias, pero sabemos que podrían ser mucho mas efectivos, dado que disponen de la capacidad técnica y los recursos para liderarlas.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: ***20252000130251***

Página 8 de 8

Bogotá D.C., 16 de Junio de 2025

En la propuesta presentada ante la CRA estos criterios si fueron incluidos como indicadores de calidad que serían objeto de puntaje en la licitación, partiendo de la garantía de cobertura en todo el distrito, incluso para usuarios ubicados en zonas de difícil prestación, que hoy ubicamos en un numero cercano a 400.000 usuarios y en el futuro se estima que los estratos 1 y 2 pueden incrementarse en 253.000 usuarios de los cuales cerca de 50.000 podrán ubicarse en las mismas zonas distantes, dispersas o de difícil prestación. Ante la negativa de la CRA, entendemos que no coincide con la propuesta del modelo de eficiencia comprobada, que se traduce en más y mejores servicios de beneficio colectivo e individual a los usuarios y eso limita la capacidad del Modelo de Gestión Circular de Residuos de aportar en temas tan relevantes como los ya mencionados. Sin embargo, hemos presentado los argumentos para insistir pues estamos seguros de que solo con el concurso del prestador que recauda las tarifas con rentabilidad suficiente y que puede obtener mayores eficiencias de la aglomeración, podemos lograr acciones concretas de economía circular y limpieza general de la ciudad, y además, procurar mayores descuentos en la tarifa techo para usuarios de menores ingresos.

Otro tema que consideramos como de mejora sustancial frente al esquema actual es la nueva distribución geográfica propuesta y la vinculación de una interventoría más técnica y con mayor capacidad de verificación del servicio en campo. Todo esto es lo que la UAESP esta solicitando a la CRA revisar para verificar la conveniencia del esquema propuesto y el estricto acatamiento a las normas sobre: extensión de cobertura a usuarios de menores ingresos, viabilidad financiera y eficiencias comprobadas necesarias para la aplicación de esta cobertura completa (especialmente a los usuarios de menores ingresos) y mayores servicios a los usuarios.


Con lo anterior, esperamos haber atendido de fondo su solicitud, quedando atentos a cualquier documentación adicional que se requiera sobre el particular.


Cordialmente,

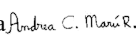


CONSUELO ORDÓÑEZ DE RINCÓN

Directora General

Elaboró: Giovanni Castellanos Uribe – Contratista RBL 

Saret Patricia Perdomo E. - Profesional Especializado, Subdirección de Recolección, Barrido y Limpieza 

Revisó: Andrea Carolina Marú Ruiz – Subdirectora de Recolección, Barrido y Limpieza 

Paula Andrea Giraldo – Contratista DG 